

République Tunisienne



Ministère de l'Environnement
et du Développement Durable

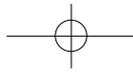
**GUIDE METHODOLOGIQUE
POUR**

**L'ELABORATION D'UN
PROGRAMME D'ACTION LOCAL
DE LUTTE CONTRE
LA DESERTIFICATION
(PALLCD)**

Octobre 2006

gtz



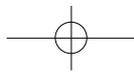


Ce Guide a été élaboré par le Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD) en collaboration avec la Coopération Technique Allemande (GTZ) à travers le projet tuniso-allemand "appui à la mise en oeuvre du programme d'action national de lutte contre la désertification" PANLCD-GTZ. Ce guide est le fruit d'un travail collégiale auquel ont contribué:

M.Dali Najeh, Ismail Mohamed et Aloui Hamda (MEDD).

M. Alexander Kastl, Jörg Linke, Jemaï Abdelmajid, Sabara Helmi et Abaab Ali (GTZ) sur la base des acquis des deux expériences d'élaboration de PALLCD dans deux zones-test Oued Gsab (Gouvernorat de Kairouan) et Ségui Menchia (Gouvernorat de Kébili).

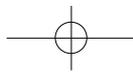




Sommaire

Liste des abréviations	4
Liste des figures	4
Préface	5
Introduction	7
■ Pourquoi un guide méthodologique ?	7
■ Les principes de base pour l'élaboration d'un PALLCD et les conditions de réussite du processus	
■ Les préalables pour l'utilisation du guide	8
Les étapes du processus d'élaboration d'un PALLCD	14
Fiche méthodologique N° 1: La genèse de l'idée de PALLCD	18
Fiche méthodologique N° 2: Cadre logique pour l'élaboration du PALLCD	22
Fiche méthodologique N°3: Le cadre institutionnel et partenarial pour l'élaboration du PALLCD	24
Fiche méthodologique N°4: La préparation des étapes de diagnostic et de planification participative	27
Fiche méthodologique N°5: Diagnostic du milieu physique et socio-économique de la zone du PALLCD	33
Fiche méthodologique N°6: L'établissement d'une stratégie de développement de la zone du PALLCD	35
Fiche méthodologique N°7: La validation du PALLCD par les instances locales et régionales de développement	
Conclusion	37
REFERENCES BIBLIOGRAPHIQUES	
ANNEXES	38
1• Tableau synthétique du processus d'élaboration d'un PALLCD	39
2• Modèle de termes de références des prestations de service de consultants pour l'élaboration d'un PALLCD	42
3• Modèle de sommaire type d'un document PALLCD	44
4• Modèle type d'un accord de partenariat	48
5• Fiche synthétique des besoins pour l'élaboration d'un PALLCD	50





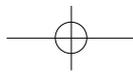
Liste des abréviations

CSA	Coopérative de Services Agricoles
CES	Conservation des Eaux et des Sols
CG	Conseil de Gestion des terres collectives
CLD	Conseil Local de Développement
CNLCD	Conseil National de Lutte Contre la Désertification
CRA	Cellule de Rayonnement Agricole
CRD	Conseil Régional de Développement
CRDA	Commissariat Régional au Développement Agricole
CRLCD	Commission régionale de Lutte Contre la Désertification
CTV	Cellule Territoriale de Vulgarisation
DGEQV	Direction Générale de l'Environnement et de la Qualité de la Vie
DRE	Direction Régionale de l'Environnement
GDA	Groupement de Développement Agricole
GIC	Groupement d'Intérêt Collectif
GR	Génie Rural
GTZ	Deutsche Gesellschaft Für technische Zusammenarbeit
LCD	Lutte Contre la Désertification
MARP	Méthode Accélérée de Recherche Participative
MEDD	Ministère de l'Environnement et du Développement Durable
OEP	Office de l'Elevage et des Pâturages
ONC	Organe National de Coordination
ONG	Organisation Non Gouvernementale
PAL	Programme d'Action Local
PALLCD	Programme d'Action Local de Lutte Contre la Désertification
PANLCD	Programme d'Action National de Lutte Contre la Désertification
PARLCD	Programme d'Action Régional de Lutte Contre la Désertification
SE	Suivi-Évaluation
SIG	Système d'Information Géographique
TDR	Termes de Références
ULAP	Union Locale de l'Agriculture et de la Pêche
UNCCD	Convention des Nations Unies pour la Lutte Contre la Désertification
UST	Unité Socio -Territoriale

Liste des figures

N°	Intitulé	Page
01	Le PALLCD: une intégration des quatre dimensions du développement durable	10
02	Les principales étapes du processus d'élaboration du PALLCD	14
03	Partenariat multi-institutionnel pour l'élaboration du PALLCD de Oued Gsab (Kairouan)	19
04	Partenariat multi-institutionnel pour l'élaboration du PALLCD de Ségui Menchia (Kébili)	19





Préface

Pays où domine un climat aride, la Tunisie est touchée par le phénomène de la désertification sur la majeure partie de son territoire¹. Pour faire face au fléau de la désertification, la Tunisie a déployée des efforts considérables pour lutter contre la désertification et atténuer ses effets sur les ressources naturelles et assoir un développement durable des régions touchés.

Ces efforts ont permis notamment l'élaboration de stratégies sectorielles pour la gestion des différentes ressources naturelles et leur mise en œuvre à travers des programmes et projets ambitieux. Parallèlement à ces stratégies, un programme d'action national de lutte contre la désertification (**PANLCD**) a été élaboré en 1998 et intégré au X^{ème} Plan de développement économique et social (2002-2006) en tant que programme fédérateur et cadre de référence pour la lutte contre la désertification et la gestion rationnelle des ressources naturelles.

Conformément aux principes de la Convention des Nations Unies pour la lutte contre la désertification (**UNCCD**), le **PANLCD** insiste sur l'importance stratégique d'une implication directe et d'une participation active des populations locales aux différentes étapes de réalisation des actions de lutte contre la désertification. C'est ainsi que le principe d'élaboration des Programmes d'action locaux de lutte contre la désertification (**PALLCD**) a été retenu. Le **PALLCD** constitue ainsi un outil de planification opérationnelle de la **LCD** au niveau local.

Dans ce cadre le Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (**MEDD/DGEQV**) a entrepris en partenariat avec la Coopération Technique Allemande (**GTZ**), à travers le projet de coopération tuniso-allemand « Appui à la mise en œuvre du **PANLCD** », l'élaboration de deux **PALLCD** dans deux zones-test dans les Gouvernorats de Kairouan et de Kébili.

Basé sur les acquis et enseignements de cette double expérience de terrain, le présent guide est le fruit d'une réflexion collective et d'une concertation entre différents acteurs concernés par la lutte contre la désertification (**LCD**) au niveau local.

1• A l'instar de nombreux pays arides, la Tunisie est touchée par le phénomène de désertification qui se manifeste à travers des processus de dégradation (érosion hydrique, ensablement, dégradation du couvert végétal, salinisation et hydromorphie) qui affectent la productivité des terres notamment dans le centre et le sud du pays.





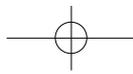
Le **MEDD** vise, à travers l'élaboration de ce guide, de mettre à la disposition des acteurs locaux une approche méthodologique appropriée permettant d'accroître l'efficacité des interventions publiques et privées en matière de développement et de gestion des ressources naturelles au niveau local. En effet, le présent guide présente une démarche opérationnelle pour aider à mieux concevoir les programmes et projets de développement des zones affectées par la désertification et pour initier une dynamique d'apprentissage collectif répondant aux exigences d'une gestion participative et durable des ressources naturelles dans ces zones.

En somme, l'élaboration de ce guide s'inscrit dans le cadre de la stratégie du **MEDD** visant le renforcement continu des capacités des acteurs impliqués à tous les échelons dans la mise en œuvre de la politique nationale de développement économique et social dont l'impact sur l'environnement et par conséquent sur la protection de ses ressources naturelles constitue une priorité absolue pour le **MEDD**.

Par ailleurs, le présent guide sera un instrument précieux entre les mains des acteurs de la **LCD** et contribuera à améliorer les approches pour la conception des actions de développement et de gestion durable des ressources naturelles.

Mosieur le Ministre de l'Environnement
et du Développement Durable
M.Nathir Hamed





I-Introduction

1-Pourquoi un guide méthodologique d'élaboration de PALLCD?

Les orientations formulées dans le **PANLCD** et le besoin exprimé par les acteurs en charge du domaine de la gestion des ressources naturelles et de la lutte contre la désertification ont été à l'origine de l'idée de concevoir un outil méthodologique de la planification locale de la **LCD**. D'un autre côté, les expériences d'élaboration de **PALLCD** réalisées dans deux zones-test à Kairouan et Kébili, dans le cadre du projet **PANLCD-GTZ** offrent une opportunité pour une multiplication à grande échelle de la méthodologie adoptée.

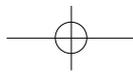
Par ailleurs, l'initiative d'élaboration d'un guide méthodologique a pour ambition de dégager les caractéristiques qui sont communes à toute initiative de **PALLCD**, de faire la synthèse et de présenter le concept. C'est ainsi que le présent guide a pris en considération les acquis et les expériences accumulés au niveau national, en matière de développement participatif.

L'objectif recherché est de doter les différents acteurs intéressés par le processus de la planification locale de la **LCD** (administrations locales et régionales, techniciens de développement, organisation de développement à la base, organisations non gouvernementales,...) d'un outil opérationnel et de référence qui se veut d'orientation et d'accompagnement. Il répondra ainsi aux préoccupations des acteurs locaux quant au développement de leurs capacités opérationnelles en matière de planification des actions de lutte contre la désertification.

Le guide méthodologique peut servir également comme un outil didactique dans le cadre des formations spécialisées des cadres et/ou des étudiants (en Master, etc.) dans le domaine de la planification locale de **LCD**. Il pourra à ce titre être testé à plus grande échelle, adapté et constamment amélioré par les institutions compétentes en la matière.

Le guide méthodologique ne constitue pas une recette définitive à appliquer dans n'importe quel contexte. Il ne doit pas être perçu comme l'outil qui doit apporter les réponses à toutes les questions ou encore de satisfaire toutes les attentes. Il constitue une contribution méthodologique dans le domaine de la planification intégrée de la





lutte contre la désertification et de la gestion durable des ressources naturelles au niveau local et pour les différents types d'agro systèmes (zones forestières, zones de parcours, oasis, zone d'agriculture pluviale ou irriguée...). Toutefois, il devrait être enrichi au fur et à mesure de l'expérience acquise sur le terrain avec la population et les partenaires impliqués.

Un guide méthodologique pour l'élaboration d'un **PALLCD** est un manuel qui décrit d'une manière détaillée les différentes étapes d'un processus de planification locale participative pour une gestion rationnelle et durable des ressources naturelles à l'échelle d'une communauté et d'un territoire donnés, tout en mettant l'accent sur les deux aspects suivants:

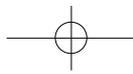
- Le guide décrit la méthodologie, les séquences de travail ainsi que les outils et les supports utilisés au cours des ateliers de diagnostic, de planification et de programmation avec les acteurs concernés. Il présente le contenu d'un "modèle de référence" à suivre.
- Le guide explique comment il faut utiliser le descriptif pour l'adapter à la diversité des acteurs et des milieux, dont la manière de faire doit être constamment interprétée et adaptée aux différentes situations par l'utilisateur.

2- Les Principes de base pour l'élaboration d'un PALLCD et les conditions de réussite du processus.

Conçu en tant que référentiel pour l'élaboration des programmes d'action locaux de LCD, le guide prend en considération trois principales exigences à savoir :

- les effets attendus du **PALLCD** qui concernent essentiellement la mise en oeuvre d'un processus de développement durable et de gestion des ressources naturelles pris en charge par les acteurs locaux d'un territoire donné;
- la flexibilité des outils à mobiliser et des activités à entreprendre pour l'élaboration des **PALLCD** en tenant compte des spécificités propres à chaque expérience. Il s'agit d'adapter les techniques et les outils d'élaboration aux conditions socio économiques et institutionnelles locales. En outre, la réussite d'un **PALLCD**, nécessite une certaine flexibilité dans la planification et la mise en oeuvre des opérations de développement en tenant compte des circonstances et des conjonctures économiques sociales et politiques.
- les exigences de l'approche **PALLCD** en ce qui concerne le respect des quatre dimensions de la lutte contre la désertification et du développement durable à savoir:





La dimension environnementale

Elle vise la gestion durable des ressources naturelles et des écosystèmes fragiles affectés par la désertification. Ceci sera concrétisé en veillant au recours à des pratiques appropriées, basées sur les acquis des savoirs locaux et des progrès scientifiques et technologiques pour une utilisation durable des ressources naturelles dont la fragilité exige le respect du principe de précaution. Ces pratiques concernent la mise en valeur des terres agricoles, la mobilisation des ressources en eau et l'exploitation du couvert végétal pastoral et forestier. Autrement dit, il y'a lieu de veiller à l'intégration de la **LCD** dans les pratiques quotidiennes et dans les systèmes de production.

La dimension Sociale

Elle vise l'appropriation de l'approche **LCD** par les acteurs et leur participation dans un contexte d'équité sociale. Cette dimension vise l'appropriation effective du processus de lutte contre la désertification par les acteurs confrontés à ce phénomène, ainsi que l'amélioration du cadre de vie des populations des zones affectées par la désertification en réduisant l'impact de la pauvreté qui constitue un facteur majeur de la dégradation des ressources naturelles et de l'aggravation du phénomène de désertification.

La dimension économique

Elle vise le développement et la viabilité des systèmes économiques des zones touchées ou menacées par la désertification. La viabilité économique des systèmes de production constitue un enjeu pour toute entreprise de **LCD** dans les zones concernées. Il s'agit de garantir des sources de revenu adéquates et durables, surtout pour les populations les plus vulnérables, victimes de la désertification et de favoriser la diversification des activités économiques et de renforcer de la compétitivité des économies locales des zones menacées par la désertification.

La dimension institutionnelle

Elle vise l'organisation et l'adaptation du cadre institutionnel pour une lutte contre la désertification plus efficace. L'amélioration du cadre institutionnel et législatif et son adaptation aux exigences de la **LCD** constituent un principe de base pour la mise en œuvre de la stratégie nationale de **LCD**. Par exemple, le renforcement de la concertation et de la synergie entre les différents acteurs impliqués dans la **LCD** (publics, privés, associations et recherche) à tous les niveaux, du local au national, l'élargissement de l'espace d'action au profit du monde associatif et l'adaptation des mécanismes de financement.



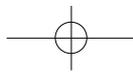


Figure N°1

Le PALLCD: une intégration des quatre dimensions du développement durable

Sociale	Economique
Amélioration de l'infrastructure de base et du cadre de vie.	Développement des activités économiques agricoles et non agricoles.
Institutionnelle	Environnementale
Consolidation du cadre institutionnel pour la gouvernance locale.	Cadre stratégique pour une gestion durable des ressources naturelles.

3- Les conditions de réussite du processus d'élaboration de PALLCD

La réussite de la planification locale de la lutte contre la désertification exige de la part des acteurs impliqués le respect des principes fondateurs suivants :

Promotion de la gouvernance locale: ■

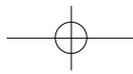
Ce principe résume toute la philosophie de la participation active et de la responsabilité collective de tous les acteurs impliqués dans le cadre de :

- Un partenariat multi institutionnel exprimé par une dynamique organisée entre acteurs publics, privés et associatifs et caractérisé par de nouvelles formes de coopération entre les différents partenaires de développement chargés de la gestion durable des ressources naturelles et de la **LCD**;
- Une transparence totale dans la gestion des ressources naturelles disponibles;
- Un engagement effectif de chaque partie impliquée à jouer pleinement son rôle et de rendre compte aux autres partenaires concernés dans toutes les étapes du processus **PALLCD**.

L'organisation de la population usagère des ressources: ■

La population concernée par le processus PALLCD doit se faire représenter par une organisation communautaire ou associative de base. Cette structure institutionnelle jouera le rôle d'interlocuteur et de vis à vis de la population auprès des autres





partenaires institutionnels en vue de faciliter la coordination et la concertation entre les différentes parties impliquées.

La territorialité: ■

L'unité spatiale de planification correspond à un territoire appartenant à une collectivité bien déterminée. Le **PALLCD** est un programme spécifique à cette entité socio-territoriale dont les composantes doivent refléter les besoins de la population qui y vive en partant des contraintes et des potentialités réelles du territoire en question. Ce dernier qui constitue l'espace de jouissance de cette communauté pourrait correspondre, selon le cas, à une entité administrative ou à une unité agro-écologique (bassin versant, oasis, plaine...).

La multisectorialité: ■

Le milieu rural, caractérisé par une activité économique très diversifiée, exige de la part des acteurs et partenaires au niveau local une action coordonnée et synergique pour pouvoir répondre à des besoins multiples de développement. La réussite d'une telle action ne peut se réaliser que dans le cadre d'une intervention intégrée où les aspects économiques, socioculturels, écologiques et institutionnels interagissent rationnellement. Ainsi, nous pouvons dire que toute entreprise d'élaboration de **PALLCD** doit mettre l'accent sur le développement local diversifié et la promotion des systèmes productifs durables et efficaces économiquement.

L'intérêt: ■

Il est primordial que chacune des parties prenantes dans le **PALLCD** trouve son intérêt et réalise ses objectifs dans les différentes étapes. Ainsi, les aspects en relation avec les conditions de vie de la population seront pris en considération ; la société civile aura l'occasion de s'affirmer sur le terrain en mobilisant la population et en participant dans la décision. La communauté scientifique aura aussi bien concrétisé sa recherche appliquée au développement local durable et les pouvoirs publics pourront fixer des objectifs de développement et de gestion des ressources naturelles.

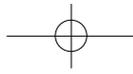
La fluidité de la communication: ■

Toutes les phases du **PALLCD** doivent être accompagnées par une stratégie de communication qui permettra une large visibilité du processus auprès de toutes les instances et acteurs institutionnels et médiatiques.

L'appropriation et l'adoption du processus de planification: ■

Toutes les parties prenantes doivent honorer leurs engagements dans toutes les étapes du processus d'élaboration du **PALLCD**. Ceci devrait permettre d'assurer par la suite la mise en œuvre du programme de développement identifié. D'ailleurs, l'identification d'un acteur chef de fil qui se chargera du suivi de la mise en œuvre du contenu du **PALLCD** justifie la réussite de l'effort de partenariat et de la synergie entre les parties prenantes.





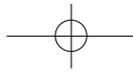
4- Les préalables pour l'utilisation du guide

Pour une meilleure efficacité de l'utilisation du présent guide, il est demandé à l'utilisateur de disposer d'une certaine capacité et de pré requis qui doivent se refléter soit à un niveau individuel (disposer d'un animateur expérimenté en matière de gestion de processus **PALLCD**) soit au sein de l'équipe pluridisciplinaire en charge de l'élaboration. Ces capacités peuvent être résumées comme suit:

- être bien informé sur les concepts et les outils des approches participatives, notamment sur les outils de la méthode accélérée de recherche participative (**MARP**). Le présent guide n'aborde que partiellement certains concepts et outils de cette méthode.
- avoir des expériences pratiques en matière de techniques de communication, de négociation et de pilotage des équipes multidisciplinaires.
- être créatif et avoir un esprit pragmatique afin de valoriser au mieux le contenu du guide et l'adapter au contexte du territoire et de la communauté concernée par l'élaboration d'un **PALLCD**.
- posséder de bonnes connaissances en matière de planification du développement économique et social et notamment en matière de gestion intégrée des ressources naturelles.

Les indicateurs de réussite de l'application du présent guide doivent se refléter aussi bien au niveau des résultats du processus d'élaboration qu'au niveau de la qualité du produit **PALLCD** élaboré. Par conséquent l'utilisateur doit veiller à satisfaire les deux aspects pour une meilleure valorisation des efforts et moyens déployés.





Cadre logique du processus d'élaboration d'un programme d'action local de lutte contre la désertification (PALLCD)

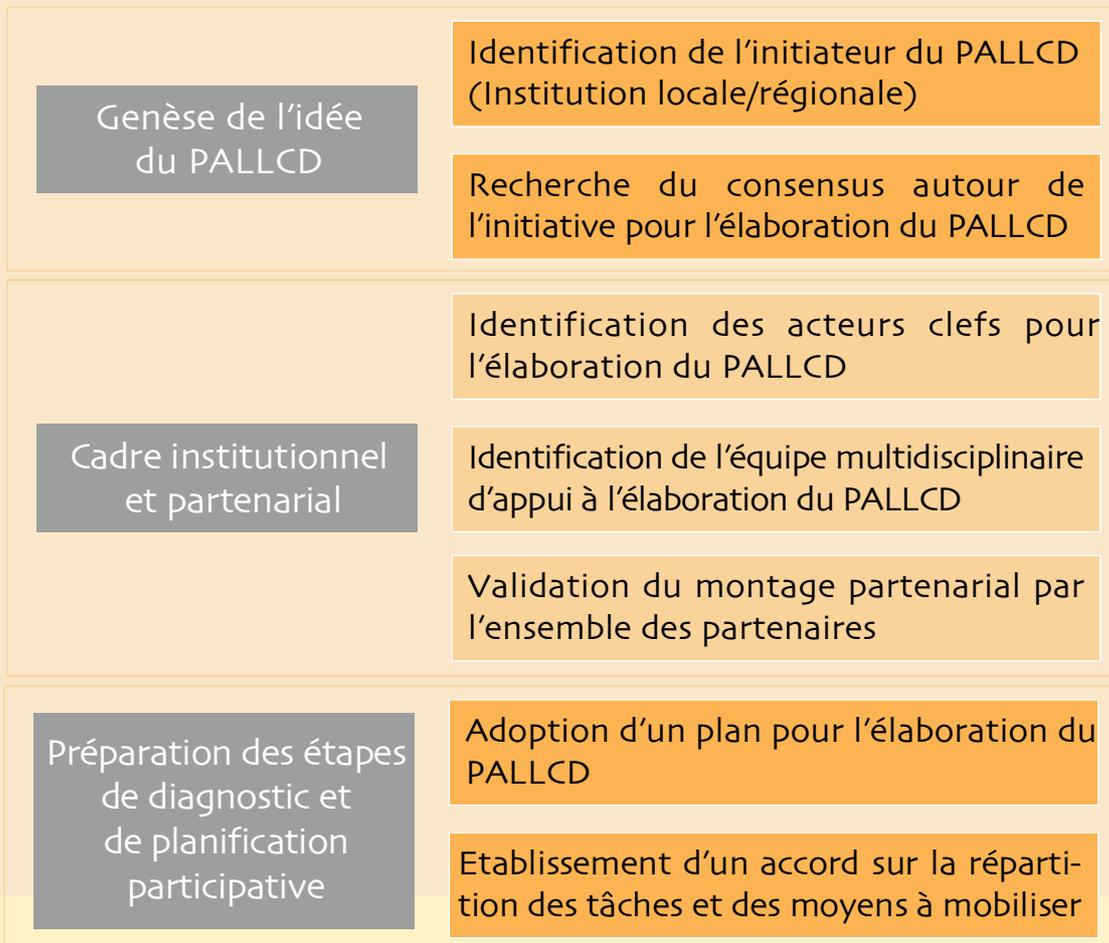
Composantes du cadre logique	Indicateurs
<p>L'objectif global : Les conditions de vie et des revenus des populations des zones rurales sont améliorées.</p>	
<p>L'objectif spécifique : Un processus de planification participatif pour un développement local durable et une gestion intégrée des ressources naturelles, pris en charge par les acteurs locaux au niveau d'un territoire donné, est mis en œuvre.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Un programme d'action concerté pour la planification du développement local est élaboré, adopté et validé.
<p>Les résultats attendus:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Un processus d'apprentissage entre les acteurs gouvernementaux et non gouvernementaux impliqués est engagé. - Un plan de développement participatif du territoire concerné est élaboré. - Une dynamique de concertation, de partenariat et d'échange pour un développement local durable est instaurée. 	<ul style="list-style-type: none"> - Des opportunités de concertation et de coordination entre les acteurs impliqués au niveau local sont développées. - Le PALLCD répond à la fois aux besoins de la population concernée et respecte les exigences du développement durable. - Un cadre de partenariat est instauré au niveau local.
<p>Les activités à entreprendre:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1- Identifier l'idée de PALLCD avec les partenaires concernés. 2- Développer le cadre institutionnel et partenarial pour l'élaboration du PALLCD 3- Préparer un plan de travail pour les étapes de diagnostic et de planification participative 4- Entreprendre un diagnostic du milieu physique et socio-économique de la zone du PALLCD 5- Identifier les axes stratégiques de développement de la zone du PALLCD 6- Valider le PALLCD par les instances locales et régionales de développement 	





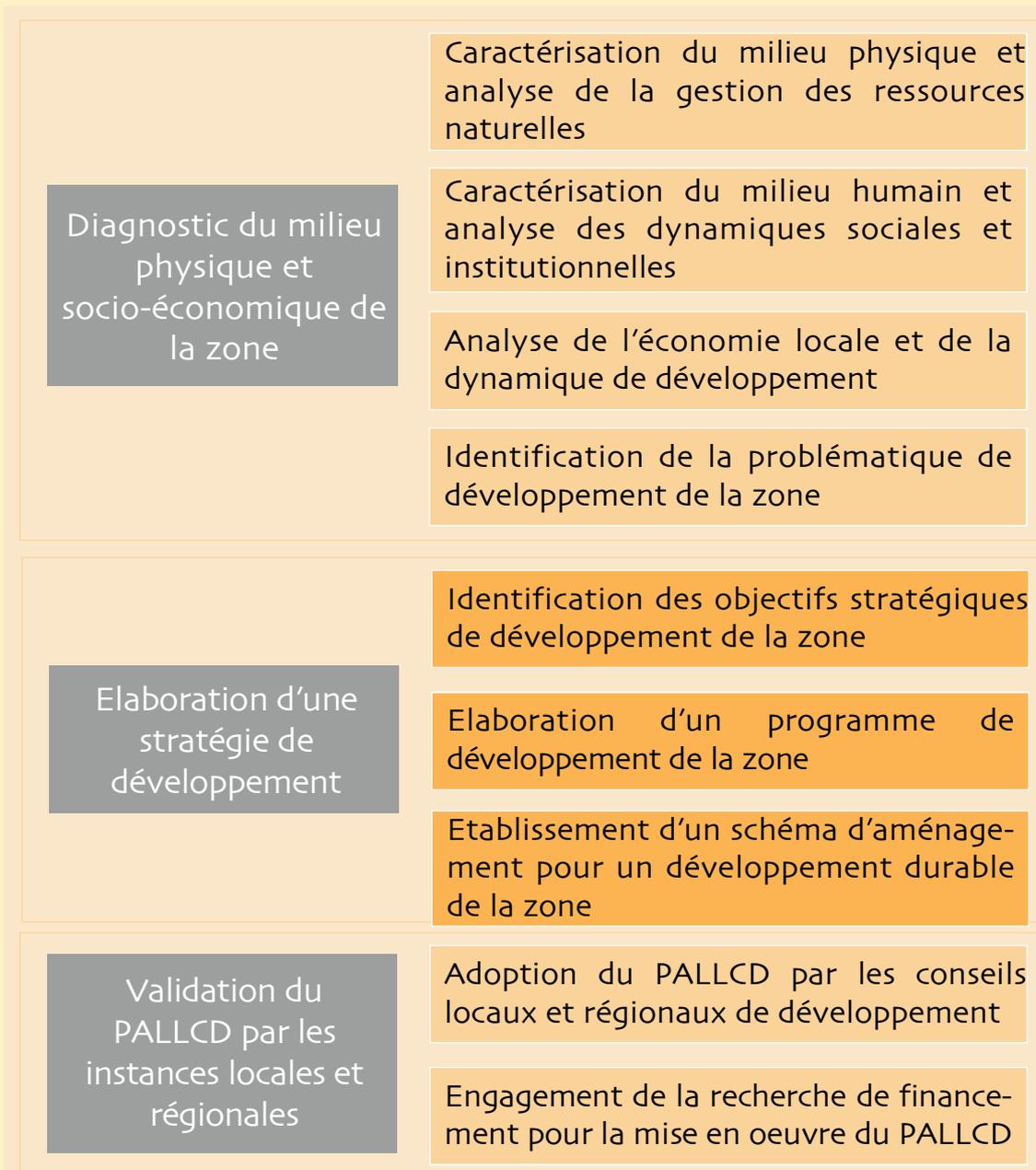
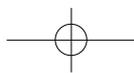
Figure N°2

Les principales étapes du processus d'élaboration d'un PALLCD



Information/Sensibilisation/négociation/restitution/ Validation





Information/Sensibilisation/négociation/restitution/ Validation





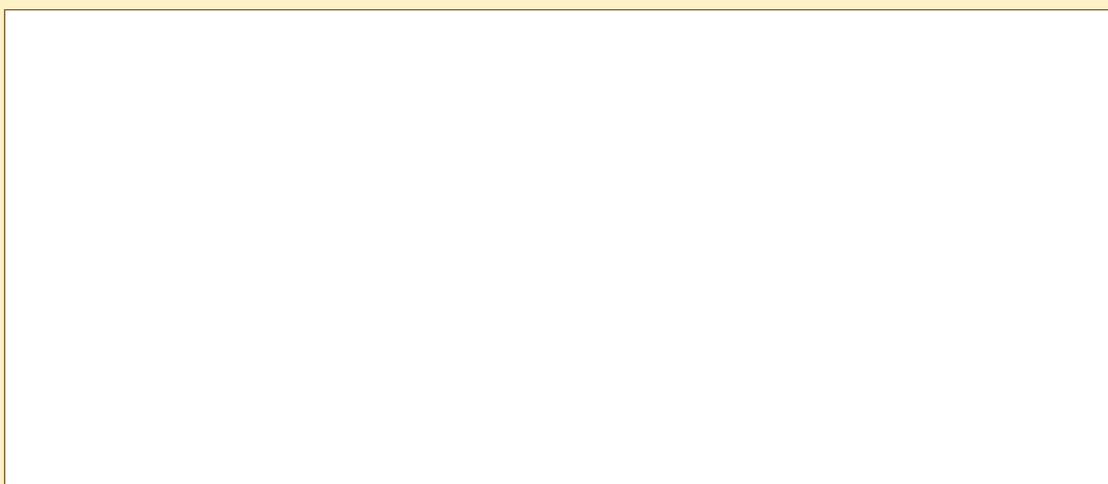
II-Les étapes du processus d'élaboration d'un programme d'action local de lutte contre la désertification (PALLCD)

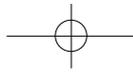
Le processus d'élaboration du **PALLCD** se base sur une démarche qui encourage la population usagère des ressources naturelles et les autres intervenants au niveau local et régional à travailler en partenariat. Elle repose sur une communication structurée, basée sur des messages clairs, sur des techniques de résolution des problèmes et sur une volonté commune de faire prévaloir ce qui est profitable aux membres de la communauté et à leur terroir.

Dans les faits, cette approche fait appel à des méthodes et des outils participatifs de collecte et d'analyse de l'information. Il s'agit de collecter dans un premier temps l'information sur les différentes questions en relation avec les secteurs de développement et sur les potentialités de la zone dans le but de réaliser un diagnostic le plus fiable et le plus complet possible. Dans un deuxième temps, les membres de l'équipe pluridisciplinaire composée de représentants des différents services techniques et impliquant les représentants de la société civile du niveau local et régional, formulent la problématique de développement, les orientations stratégiques, et le programme de développement pour le terroir concerné.

Le déroulement de ce processus se fait en plusieurs étapes non linéaires, mais itératives (figure N°2), ce qui confère la flexibilité et la souplesse nécessaires à une démarche participative et partenariale.

Par ailleurs, le suivi-évaluation du processus d'élaboration du **PALLCD** portera sur le niveau de prise en compte des conseils recommandés à l'utilisateur au niveau de chaque étape.

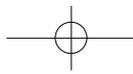




Principales étapes du processus d'élaboration du PALLCD

1	Fiche méthodologique N°1	Genèse de l'idée de PALLCD
2	Fiche méthodologique N°2	Cadre institutionnel et partenarial pour l'élaboration du PALLCD
3	Fiche méthodologique N°3	La préparation des étapes de diagnostic et de planification participative pour l'élaboration du PALLCD
4	Fiche méthodologique N°4	Diagnostic du milieu physique et socio-économique de la zone du PALLCD
5	Fiche méthodologique N°5	L'établissement d'une stratégie de développement de la zone du PALLCD
6	Fiche méthodologique N°6	La validation du PALLCD par les instances locales et régionales de développement





Fiche N°1

Genèse de l'idée du PALLCD

1. Objectif de l'étape

Les initiatives locales de lutte contre la désertification sont encouragées.

2. Description et déroulement

Trois aspects sont à distinguer concernant le déroulement de cette étape :

- Motifs d'élaboration du **PALLCD**
- Origine de l'initiative d'élaboration du **PALLCD**
- Consensus autour de l'initiative

Motifs d'élaboration du PALLCD

- Réponse aux exigences du développement local durable
- Valoriser une opportunité de financement
- Valoriser et intégrer des initiatives sectorielles

Origine de l'initiative d'élaboration du PALLCD

Cette initiative pourrait être prise par:

- Un acteur ou une institution locale de développement qui pourrait être la communauté locale du territoire en question, une organisation de base, une ONG, une structure publique compétente.
- Une institution du niveau régional chargée de la mise en œuvre des programmes et projets de développement économique et social et de gestion des ressources naturelles. Il s'agit notamment du Conseil régional de développement et des structures techniques régionales.
- Une institution du niveau national en charge de la politique sectorielle ou de la planification du développement régional (programme national d'appui à la LCD, programme de coopération internationale, etc.).

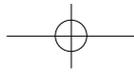
Consensus autour de l'initiative pour l'élaboration du PALLCD

Ce consensus serait l'aboutissement d'une série de consultations et de dialogue entre les différents partenaires:

- l'initiateur de l'idée du **PALLCD** formule une lettre d'intérêt et/ou d'information au Conseil régional de développement (**CRD**),
- le **CRD** convoque les acteurs et les institutions impliqués à une réunion de concertation à ce sujet². Cette réunion servirait à confirmer le choix de la zone en fonction d'un certain nombre de critères de base dont notamment :
 - la représentativité de la zone par rapport à la problématique de **LCD**.
 - l'existence d'une dynamique locale pour le développement d'un partenariat multi institutionnel.
 - l'existence de perspectives de financement du **PALLCD**.

2• La Commission régionale de LCD (CRLCD) servira de cadre à cette concertation

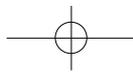




Ces critères sont donnés à titre indicatif. Des critères plus spécifiques au contexte local et régional peuvent être pris en considération.

Délimitation participative de l'unité socio-territoriale





En cas de validation de cette initiative, une institution de développement (**CRD, CRDA, DREDD, ONG, GDA, CSA,**) sera désignée comme l'institution porteuse du **PALLCD** en question.

3•Résultats

- Une décision et un engagement collectif pour l'élaboration d'un **PALLCD** dans le territoire concerné sont pris par les acteurs locaux et les institutions de développement.
- Un procès-verbal de la réunion, tenue entre les acteurs locaux et les institutions de développement et portant approbation du lancement du processus d'élaboration du **PALLCD** dans la zone en question, est établi.
- Une institution de développement porteuse de cette initiative s'engage à prendre en charge la conduite du processus d'élaboration du **PALLCD**.
- Une délimitation préliminaire de l'unité socio- territoriale est établie.

4•Conseils à l'utilisateur

- S'assurer que le terroir de la communauté répond aux critères d'élaboration d'un **PALLCD** et disposer des justifications et des supports nécessaires,
- S'assurer de la participation des acteurs locaux concernés et de leurs motivations pour le processus **PALLCD** (autrement dit l'initiative **PALLCD** doit répondre à des besoins réels au niveau de la zone),
- Chercher à impliquer dès l'émergence de l'initiative **PALLCD** les institutions représentatives des populations du territoire concerné (**GDA, CAS, ONG, CG...**),
- Eviter de créer des attentes auprès des populations du territoire concerné si les perspectives de financement de la mise en œuvre du **PALLCD** ne sont pas évidentes,
- S'assurer que l'initiative du **PALLCD** s'inscrive dans les perspectives d'un développement durable respectant les dimensions sociale, économique, environnementale et institutionnelle,
- S'assurer d'une bonne maîtrise du processus de concertation et de négociation et de gestion des conflits d'intérêts liés à l'élaboration du **PALLCD** entre les divers partenaires impliqués.

5•Importance de l'étape dans le processus d'élaboration du PALLCD

Cette première étape est déterminante pour décider de l'engagement d'un processus d'élaboration d'un **PALLCD** sur la base d'une initiative pertinente répondant à une problématique locale de développement et de **LCD** .



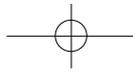


Figure N° 3 : Schéma du partenariat multi-institutionnel pour l'élaboration du PALLCD de Oued El Gsab (Kairouan)



Figure N° 4: Schéma du partenariat multi-institutionnel pour l'élaboration du PALLCD de Ségui-Menchia (Kébili)

